



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И
ДЕМОГРАФИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтруд Пензенской области)

П Р И К А З

17 декабря 2021 № 632
г. Пенза

Об утверждении Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), руководствуясь Положением о Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 31.01.2013 № 33-пП (с последующими изменениями),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно Приложению к настоящему приказу.
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

А.А. Качан

Приложение к приказу
Министерства труда,
социальной защиты и
демографии Пензенской
области

от 17.12.2021 № 632

**Программа профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и
демографии Пензенской области при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (далее – Министерство) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) на территории Пензенской области являются: негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание (далее – контролируемые лица).

Объектами регионального государственного контроля (надзора) на территории Пензенской области являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования (далее – объекты контроля).

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

С целью предотвращения возможного нарушения обязательных требований Министерством проведены профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений на 2021 год и плановый период 2022-2023 года, в отношении поставщиков социальных услуг, в том числе:

а) обеспечено размещение на официальном сайте Министерства (www.trud.pnzreg.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - на сайте Министерства) перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

б) осуществлено информирование поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе:

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики в дистанционном формате в соответствии с планом – графиком, на которых рассматривались возможные нарушения обязательных требований действующего законодательства, а также обязательные требования нормативно-правовых актов; проведены семинары по вопросам соблюдения обязательных требований;

- опубликована в средствах массовой информации для поставщиков социальных услуг информация по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведены индивидуальные консультации поставщиков социальных услуг по вопросам соблюдения обязательных требований;

- опубликовано на сайте Министерства руководство для поставщиков социальных услуг по соблюдению обязательных требований и изменения, вносимые в руководство;

в) обобщение правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводится Министерством в сроки установленные действующим законодательством (в 2021 году проведено за 2020 год);

г) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году поставщикам социальных услуг не выдавались.

Все мероприятия проводились согласно установленным срокам.

В 2021 году осуществление регионального государственного контроля (надзора) проводилось с учетом особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В 2021 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) плановые и внеплановые проверки поставщиков социальных услуг не проводились.

Согласно действующему законодательству при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) риск – ориентированный подход не применялся.

К наиболее значимым рискам в деятельности контролируемых лиц относятся:

- выявленные в ходе проведения предыдущих проверок нарушения обязательных требований;
- поступление обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пути решения проблем:

- проведение комплексной профилактической работы в рамках регионального государственного контроля, направленной предупреждение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, исключение неоднозначного толкования содержания обязательных требований, обесценивающее исключение: работу по разъяснению положений законодательства.
- предотвращение возможных рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

Работа по профилактике нарушений обязательных требований будет продолжена в рамках реализации настоящей программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – программа).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- мотивация добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление факторов риска причинения вреда, охраняемым законом ценностям причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и мерах по их исполнению;
- создание условий, направленных на поддержание мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению, направленному на соблюдение обязательных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Ответственным за реализацию конкретного профилактического мероприятия, является отдел контрольно - ревизионной работы Министерства (далее – отдел).

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование	не реже 1 раза в год в сроки, установленные действующим законодательством	отдел
2	Обобщение правоприменительной практики - подготовка и размещение доклада о правоприменительной практике на сайте Министерства	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом (не реже 1 раз в год)	отдел
3	Объявление предостережения	по мере поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о	отдел

		том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	
4	Консультирование — может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам, связанным с разъяснением порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований, относящихся к предмету регионального государственного контроля (надзора), а также в письменной форме по вопросам, связанным с разъяснением соблюдения обязательных требований	по мере обращения контролируемых лиц и их представителей в сроки, установленные действующим законодательством	отдел
5	профилактический визит (обязательный профилактический визит)	ноябрь, 4 квартал	отдел

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц и способы самообследования в автоматизированном режиме, положением о виде контроля не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Показатели результативности	Отчетный показатель
1	Осуществление информирования	20 %
2	Обобщение правоприменительной практики согласно установленному сроку	20 %
3	Консультирование в сроки, установленные действующим законодательством	20 %*
4	Объявление предостережений	20 %**

5	Проведение обязательных профилактических визитов	20 % ***
---	--	----------

* в случае отсутствия обращений показатель не снижается;

** в случае, отсутствия оснований для объявления предостережения показатель не снижается;

**** в случае, отсутствия оснований для проведения обязательного профилактического визита или при наличии уведомлений от контролируемых лиц об отказе проведения профилактического визита, показатель не снижается.

В случае если один показатель результативности выполнен не в полном объеме, то отчетный показатель составляет 10 %, если не выполнен 0 %.

По итогам календарного года уровень эффективности программы оценивается как высокий, если сумма отчетных показателей составляет 100 %, средний, если сумма отчетных показателей составляет 90 %; низкий, если сумма отчетных показателей составляет 80 %.

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И ДЕМОГРАФИИ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Минтруд Пензенской области)

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

проекта приказа Минтруда Пензенской области
(приказа Минтруда Пензенской области, постановления (распоряжения) Правительства Пензенской области, закона Пензенской области)

По вопросу: Об утверждении Программы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов
(указать заголовок к тексту проекта)

Проект подготовлен: отделом контрольно-ревизионной работы
(наименование структурного подразделения Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, подготовившего проект)

Начальник отдела контрольно-ревизионной работы
Наименование должности лица, подготовившего проект

Дата и подпись

Г.В. Гондаренко
Инициалы и фамилия лица, подготовившего проект

Проект согласован:

Фамилия и инициалы	Наименование должности	Отметка о наличии замечаний по проекту	Отметка о размещении на сайте «да», «нет» (заполняется заместителем Министра, начальником Управления/отдела)	Дата согласования и подпись

Сведения о проведении юридической экспертизы проекта специалистом отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области:

Дата поступления проекта, подпись специалиста отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы, получившего проект	Отметка о наличии замечаний по проекту (кратко указать суть замечаний)	Отметка о наличии (отсутствии) в проекте признаков нормативного правового акта (да/нет)	Дата возврата проекта с замечаниями лицу, подготовившему проект, и его подпись в получении проекта для исправления	Отметка о согласовании проекта специалистом отдела правового обеспечения и контрольно-надзорной работы (подпись, дата)

Проект согласован (признан соответствующим действующему законодательству):

Наименование должности специалиста, проводившего юридическую экспертизу

Дата и подпись специалиста, признавшего проект соответствующим действующему законодательству

Инициалы и фамилия специалиста, проводившего юридическую экспертизу